

UCHWAŁA Nr 309 / 6292 / 17
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 29 maja 2017r.

w sprawie rozpatrzenia protestu

Działając na podstawie art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2016, poz. 486 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2, art. 55 pkt 1, art. 57 i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2016, poz. 217 z późn. zm.).

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

W wyniku rozpatrzenia protestu wniesionego w dniu 15 listopada 2016 r. przez przedsiębiorstwo DTP - Soft Sp. z o.o., od negatywnej oceny merytorycznej - dopuszczającej wniosku pn. „Wprowadzenie nowej usługi pośrednictwa w sprzedaży kluczy licencyjnych”, nr RPPK.01.04.01-18-0898/16, złożonego w ramach naboru nr RPPK.01.04.01-IZ-00-18-001/15 Osi priorytetowej I Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka, Działania 1.4 Wsparcie MŚP, Poddziałania 1.4.1 Dotacje bezpośrednie, Typ projektu Rozwój MŚP Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020

nie uwzględnia się protestu.

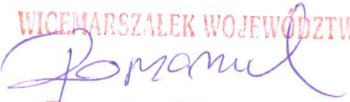
§ 2

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

Załącznik do Uchwały Nr 309 / 6292 / 17
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 29 maja 2017r.

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu dotyczącego wniosku nr RPPK.01.04.01-18-0898/16.

Do Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (IZ RPO WP) wpłynął protest wniesiony przez przedsiębiorstwo DTP - Soft Sp. z o.o., od negatywnej oceny merytorycznej - dopuszczającej wniosku pn. „Wprowadzenie nowej usługi pośrednictwa w sprzedaży kluczy licencyjnych”, nr RPPK.01.04.01-18-0898/16, złożonego w ramach naboru nr RPPK.01.04.01-IZ-00-18-001/15 Osi priorytetowej I Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka, Działania 1.4 Wsparcie MŚP, Poddziałania 1.4.1 Dotacje bezpośrednie, Typ projektu Rozwój MŚP Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020.

Zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2016, poz. 217 z późn. zm.) – dalej: ustawa wdrożeniowa, Wnioskodawcy, w przypadku negatywnej oceny jego projektu wybieranego w trybie konkursowym, przysługuje prawo wniesienia protestu w celu ponownego sprawdzenia złożonego wniosku w zakresie spełniania kryteriów wyboru projektów.

W rozumieniu art. 53 ust. 2 pkt 1) ustawy wdrożeniowej, negatywną oceną jest ocena w zakresie spełniania przez projekt kryteriów wyboru projektów, w ramach której projekt nie uzyskał wymaganej liczby punktów lub nie spełnił kryteriów wyboru projektów, na skutek czego nie może być wybrany do dofinansowania albo skierowany do kolejnego etapu oceny.

Zgodnie z art. 55 tej ustawy protest jest rozpatrywany przez Instytucję Zarządzającą, którą dla Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy wdrożeniowej, jest Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie (dalej: Zarząd Województwa, IZ RPO WP).

Na podstawie art. 57 ustawy wdrożeniowej Zarząd Województwa rozpatruje protest, weryfikując prawidłowość oceny projektu w zakresie:

- kryteriów wyboru projektów, z których oceną Wnioskodawca się nie zgadza,
- zarzutów o charakterze proceduralnym w zakresie przeprowadzonej oceny, jeżeli zdaniem Wnioskodawcy naruszenia takie miały miejsce.

Zgodnie z art. 14 ust. 10 ustawy wdrożeniowej kryteria wyboru projektów zatwierdzane są przez Komitet Monitorujący.

W niniejszej sprawie przez kryteria wyboru projektów o których mowa w art. 53 ust. 1, art. 54 ust. 2 pkt 4 oraz art. 57 ustawy wdrożeniowej rozumie się „Kryteria wyboru projektów dla poszczególnych osi priorytetowych, działań i poddziałań RPO WP 2014-2020 – Zakres EFRR” przyjęte przez Komitet Monitorujący RPO WP 2014-2020 uchwałą nr 20/III/2015 z dnia 13 października 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały nr 19/III/2015 Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 z dnia 25 września 2015 r. w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla osi priorytetowych I – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (dalej: kryteria).

Postępowanie konkursowe prowadzone jest w oparciu o obowiązujące przepisy prawa polskiego i unijnego oraz:

- „Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (SZOOP)” przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 103/2270/15 z dnia 14 października 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr 76/1709/15 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 lipca 2015 r. (dalej: Uszczegółowienie, SZOOP),
- Regulamin konkursu, w tym przypadku „Regulamin konkursu o dofinansowanie projektów ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020 w ramach Osi priorytetowej I Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka, Działanie 1.4 Wsparcie MŚP, Poddziałanie: 1.4.1 Dotacje bezpośrednie, Typ projektu: Rozwój MŚP” przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 124/2732/15 z dnia 15 grudnia 2015 w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu zamkniętego dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach I osi priorytetowej, Działanie 1.4 Wsparcie MŚP, Poddziałanie: 1.4.1 Dotacje bezpośrednie, Typ projektu: Rozwój MŚP Regionalnego programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 -2020 – nabór 2015 (z późn. zm.) - dalej: Regulamin konkursu.

Kryteria wyboru projektów, o których mowa wyżej stanowią załącznik do Regulaminu konkursu oraz do Uszczegółowienia i zgodnie z § 5 ust. 1 Regulaminu konkursu ocena wniosków dokonywana jest w oparciu o nie.

Zgodnie z ww. art. 53 ust. 1 ustawy wdrożeniowej procedura odwoławcza ma na celu ponowne sprawdzenie złożonego wniosku w zakresie spełniania kryteriów wyboru projektów. W celu realizacji uprawnienia Wnioskodawcy płynącego z ww. przepisu IZ RPO WP powołała Komisję Oceny Projektów (KOP), w składzie której do oceny przedmiotowego wniosku o dofinansowanie, w zakresie objętym protestem, wyznaczono dwóch ekspertów, którzy nie byli zaangażowani we wcześniejszą ocenę wniosku. Eksperci zostali powołani z Wykazu kandydatów na ekspertów Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 (uchwała Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 139/2973/16 z dnia 26 stycznia 2016 z późn. zm.).

Po zapoznaniu się z treścią protestu eksperci przeprowadzili ponowną weryfikację wniosku dokonując oceny wniosku w zakresie oprotestowanych kryteriów, z uwzględnieniem zarzutów zawartych w proteście i stwierdzili jak poniżej:

Lp.	Kryteria merytoryczne dopuszczające - standardowe	I ocena dopuszczająca			Przyznana ocena w wyniku ponownej weryfikacji			Uzasadnienie powtórnej oceny (zgodnie z treścią indywidualnych kart oceny merytorycznej sporządzonych przez członków Komisji Konkursowej)
		TAK	NIE	N/D	TAK	NIE	N/D	
I	Zasada zapobiegania dyskryminacji i równość szans kobiet i mężczyzn	X						<i>Nie oceniano</i>
II	Zasada zrównoważonego rozwoju	X						<i>Nie oceniano.</i>
III	Zdolność adaptacji do zmian klimatu i reagowania na ryzyko powodziowe (jeśli dotyczy)			X				<i>Nie oceniano.</i>
IV	Klauzula delokalizacyjna (jeśli dotyczy)			X				<i>Nie oceniano</i>
V	Prawidłowość metodologiczna i rachunkowa biznesplanu.							<i>Nie oceniano</i>
VI	Poprawność analizy finansowej i/lub ekonomicznej projektu	X						<i>Nie oceniano</i>
VII.	Spełnienie kryteriów wynikających ze stosownych rozporządzeń pomocy publicznej/ pomocy de minimis	X						<i>Nie oceniano.</i>
VIII								

	Zapewnienie trwałości rezultatów projektu (zdolność do utrzymania rezultatów przez minimum 5 lat lub 3 lata (w przypadku MŚP) od zakończenia jego realizacji.		X			X	Ekspert I: Brak umowy najmu, lokalu w Humniskach o powierzchni 21 m² z przedstawieniem warunków technologiczno-technicznych tego lokalu czyli planu jego zagospodarowania nie daje podstawy stwierdzenia, że Wnioskodawca jest zdolny do utrzymania rezultatów projektu przez wymagany okres czasu. Nie można uznać złożonego protestu do VIII kryterium. Ekspert II: Brak jest możliwości uznania kryterium za spełnione z uwagi na brak wykonalności technicznej i technologicznej projektu. Wnioskodawca na moment oceny wniosku nie posiadał zawartej umowy dotyczącej najmu nieruchomości, w której zamierzał realizować projekt. Brak umowy najmu oraz możliwości weryfikacji warunków, na jakich została zawarta uniemożliwia potwierdzenie zapewnienia trwałości rezultatów projektu. Protest w przedmiotowym zakresie należy uznać za bezzasadny.
IX	Wykonalność instytucjonalna oraz finansowa projektu.		X			X	Ekspert I: Z analizy dokumentów wynika, że funkcjonalność finansowa będzie spełniona. Brak jest umowy najmu lokalu w Humniskach o powierzchni 21 m² z przedstawieniem warunków technologiczno-technicznych tego lokalu. Na tak prezentowanej powierzchni nie będzie można równocześnie zlokalizować zakupionego sprzętu oraz zapewnić prawidłowych warunków pracy 4 pracownikom. Jest to ewidentne naruszenie przepisów BHP i ppoż. Nie można uznać złożonego protestu do IX kryterium. Ekspert II: Na podstawie wniosku i załączników nie można potwierdzić, że projekt jest wykonalny pod względem instytucjonalnym. Wnioskodawca nie udokumentował prawa do dysponowania właściwym lokalem na potrzeby realizacji projektu, w którym będzie mógł być zlokalizowany sprzęt nabywany w ramach inwestycji. Wnioskodawca na moment oceny wniosku nie posiadał zawartej umowy dotyczącej najmu nieruchomości, w której zamierzał realizować projekt. Dodatkowo należy zauważyć, że Wnioskodawca zaplanował wynająć lokal o powierzchni zaledwie 21 m², w którym zamierza utworzyć 4 stanowiska pracy dla 4 nowo zatrudnionych pracowników oraz umieścić w nim szafę serwerową, co może być niewystarczające. Nabywany w ramach projektu sprzęt wymaga stworzenia odpowiednich warunków klimatycznych w tym zapewnienia właściwej temperatury. Z uzupełnienia wniosku wynika, że wnioskodawca wynajmuje lokal, w którym jest klimatyzator, co nie zostało jednak w żaden sposób udokumentowane. Protest w przedmiotowym zakresie należy uznać za bezzasadny.
X	Wykonalność techniczna i technologiczna projektu. (jeśli dotyczy)		X			X	Ekspert I: Z przedstawionych dokumentów oraz odpowiedzi na zapytanie wynika, że wnioskodawca nie ma możliwości w prezentowanym lokalu [21m²] zapewnić optymalnych warunków dla załogi pod względem sanitarnym, BHP i hałasu przy równoczesnym lokalizowaniu w tym samym pomieszczeniu zakupionych urządzeń. Nie można uznać złożonego protestu do X kryterium. Ekspert II: Na podstawie wniosku i załączników nie można potwierdzić, że projekt jest wykonalny pod względem technicznym i technologicznym. Wnioskodawca nie

							udokumentował prawa do dysponowania właściwym lokalem na potrzeby realizacji projektu, w którym będzie mógł być zlokalizowany sprzęt nabywany w ramach inwestycji. Wnioskodawca na moment oceny wniosku nie posiadał zawartej umowy dotyczącej najmu nieruchomości, w której zamierzał realizować projekt. Dodatkowo należy zauważyć, że Wnioskodawca zaplanował wynająć lokal o powierzchni zaledwie 21 m², w którym zamierza utworzyć 4 stanowiska pracy dla 4 nowo zatrudnionych pracowników oraz umieścić w nim szafę serwerową, co może być niewystarczające. Nabywany w ramach projektu sprzęt wymaga stworzenia odpowiednich warunków klimatycznych w tym zapewnienia właściwej temperatury. Z uzupełnienia wniosku wynika, że wnioskodawca wynajmuje lokal, w którym jest klimatyzator, co nie zostało jednak w żaden sposób udokumentowane. Protest w przedmiotowym zakresie należy uznać za bezzasadny.
XI	Zasadność oraz racjonalność zaplanowanych wydatków		X			X	Ekspert I: Brak w planowanych wydatkach urządzeń zabezpieczających krytyczne warunki pracy serwera i urządzeń teleinformatycznych (w lokalu w Humniskach) np. ich zasilania, utrzymania optymalnej temperatury, wentylacji, BHP i ppoż. itp. Nie można uznać złożonego protestu do XI kryterium. Ekspert II: Na podstawie zapisów wniosku i załączników nie można potwierdzić zasadności i racjonalności zaplanowanych wydatków w ramach projektu. Wnioskodawca pominął zakup istotnych wydatków jak układ zasilania UPS, klimatyzacja, a z drugiej strony zaplanował zakup zbędnego przełącznika dwustronnego zasilania. W ramach uzupełnienia wniosku Wnioskodawca wskazał wprawdzie, że wynajmuje lokal, w którym jest klimatyzator, ale nie zostało to w żaden sposób udokumentowane. Dodatkowo w ramach projektu przewidziano zakup oprogramowania i serwerów. Wartość oprogramowania jest bardzo wysoka. Wnioskodawca nie wskazał podstawy szacowania wydatku, nie napisał ile roboczogodzin potrzeba na wykonanie oprogramowania i jaką przyjęto stawkę godzinową. Brak jest możliwości oceny racjonalności tego wydatku, a tym samym brak jest możliwości uznania kryterium za spełnione. Protest w przedmiotowym zakresie należy uznać za bezzasadny.
XII	Realność wskaźników		X			X	Ekspert I: Ze względu na brak spełnienia kryterium IX i X nie można uznać, że wyliczone wskaźniki są realne i wiarygodne. Nie można uznać złożonego protestu do XII kryterium. Ekspert II: Brak jest możliwości uznania kryterium za spełnione z uwagi na brak spełnienia kryterium wykonalności instytucjonalnej i finansowej oraz racjonalności wydatków zaplanowanych w projekcie. Protest w przedmiotowym zakresie należy uznać za bezzasadny.
Uzasadnienie w przypadku oceny negatywnej wniosku							

Ekspert I:

W wyniku rozpatrzenia protestu, projekt został oceniony negatywnie z uwagi na brak wykonalności instytucjonalnej, finansowej, technicznej i technologicznej oraz brak zasadności i racjonalności zaplanowanych wydatków jak również brak realności wskaźników.

Protest w zakresie wyżej wymienionych kryteriów jest bezzasadny.

Ekspert II:

W wyniku rozpatrzenia protestu projekt został oceniony negatywnie z uwagi na brak spełnienia kryterium wykonalności instytucjonalnej i finansowej, racjonalności wydatków zaplanowanych w projekcie, wykazania zdolności do utrzymania rezultatów projektu w okresie trwałości oraz brak realności wskaźników. Protest w zakresie ww. kryteriów jest bezzasadny.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w całości akceptuje powyższą ocenę ekspertów i nie uwzględnia protestu.

Jednocześnie wskazuje się, że zawarte w proteście zarzuty o charakterze proceduralnym nie mogą mieć wpływu na zmianę rozstrzygnięcia IZ RPO WP w zakresie spełniania lub niespełniania kryteriów oceny merytorycznej.

Odpowiadając na zarzut przeprowadzenia nierzetelnej oceny oraz na zarzut powielanych ocen ekspertów na wstępie zaznaczyć należy, że organizację, tryb, zadania oraz zasady pracy Komisji oceny projektów (zwanej dalej KOP), w tym szczegółowe obowiązki ekspertów oceniających wnioski pod kątem spełniania kryteriów na etapie oceny merytorycznej, określa Regulamin Pracy Komisji Oceny Projektów oceniającej wnioski o dofinansowanie w ramach EFRR RPO WP 2014-2020 w zakresie osi priorytetowej I Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka (dalej: Regulamin KOP). Obowiązek określenia tego regulaminu wynika wprost z art. 44 ust. 2 ustawy wdrożeniowej, zgodnie z którym właściwa instytucja powołuje komisję oceny projektów oraz określa regulamin jej pracy.

Zgodnie z Regulaminem konkursu (§ 5 ust. 4 pkt. 3) oraz Regulaminem KOP (rozdział II, pkt. 7) ocena merytoryczna wniosków powierzona została ekspertom zewnętrznym powołanym z *Wykazu kandydatów na ekspertów Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020*. Rekomendacja do wpisania danego eksperta do ww. wykazu odbywa się w oparciu o zweryfikowanie jego kompetencji w formie rozmowy kwalifikacyjnej i pisemnego testu. Eksperti wchodzący w skład KOP, stanowią niezależne ogniwo w systemie weryfikacji projektów, dokonali pierwotnej oceny w oparciu o zasady wynikające z Regulaminu konkursu oraz Regulaminu KOP, w tym o zasady bezstronności i poufności oraz zasadę rzetelności opisane w tym Regulaminie.

Oceny spełnienia każdego kryterium dokonało dwóch ekspertów (para oceniająca). Ocena każdego z ekspertów dokonana została w sposób niezależny, jako ocena własna danego eksperta. Zgodnie z Regulaminem KOP (rozdział VI, pkt 13) każdy z ekspertów w ramach pary oceniającej dokonał własnej oceny danego projektu przy wykorzystaniu Karty oceny merytorycznej, stanowiącej załącznik Regulaminu konkursu. Jednocześnie Regulamin KOP w tym samym przepisie stanowi, że „w trakcie posiedzeń oceniający wymieniają się między sobą informacjami”. Dodatkowo Regulamin KOP (rozdział VI, pkt 14.) wprowadził zasadę, zgodnie z którą oceniający mieli możliwość - bez uszczerbku dla zasady zachowania

samodzielności dokonywanej oceny - konsultowania oceny w ramach pary ocenającej. Tak więc zbliżone, czy miejscami tożsame uzasadnienia oceny nie mogą przesądzać o dokonaniu tej oceny w sposób nieprawidłowy, skoro oceny te nie były przeprowadzane w izolacji od siebie, a eksperci mieli możliwość konsultowania ze sobą oceny problematycznych obszarów. Każdy z ekspertów wypełnił i następnie podpisał odrębną kartę oceny merytorycznej, a zawartego w tej karcie uzasadnienia oceny danego kryterium nie sposób traktować inaczej, jak jego własnej.

Prawidłowość przeprowadzania tej oceny potwierdzona została na etapie protestu przez kolejną parę ekspertów, którzy po szczegółowym zapoznaniu się z treścią protestu, w tym z zarzutami dotyczącymi rzetelności przeprowadzenia oceny pierwotnej, ocenili kwestionowany zakres (kryteria) z takim samym wynikiem, z jakim zakończyła się ocena pierwotna.

Wobec powyższego należy stwierdzić, iż w przedmiotowej sprawie podnoszony przez Wnioskodawcę zarzut o charakterze proceduralnym nie znajduje uzasadnienia i nie wpływa na rozstrzygnięcie.

Tym samym nie uznaje się protestu.

Pouczenie

Na podstawie art. 61 ust. 1, 2, 3 ustawy wdrożeniowej, w terminie 14 dni od dnia otrzymania informacji o wyniku rozpatrzenia protestu, Wnioskodawca może w tym zakresie wnieść skargę bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie – zgodnie z art. 3 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016, poz. 718 t.j.).

Skarga wnoszona jest wraz z kompletną dokumentacją w sprawie, obejmującą:

- wniosek o dofinansowanie projektu;
- informację o wynikach oceny projektu, o której mowa w art. 46 ust. 3 ustawy wdrożeniowej;
- wniesiony protest;
- informację, o której mowa w art. 58 ust. 1 albo ust. 4 pkt 2, art. 59 albo art. 66 ust. 2 pkt 1 ustawy wdrożeniowej;
- ewentualne załączniki.

Kompletna dokumentacja jest wnoszona w oryginale lub w uwierzytelnionej kopii. Skarga podlega wpisowi stałemu.

Otrzymują:

- 1) DTP-Soft Sp. z o.o., ul. Marszałka Piłsudskiego 4a/3, 34-700 Rabka Zdrój
- 2) Pani Małgorzata Jarosińska - Jedynak – Dyrektor Departamentu Wspierania Przedsiębiorczości
- 3) a/a.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk